

# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

## Uchwała nr 817/2011

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu  
z dnia 15 lutego 2012 r.

*w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Praszka*

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (DzU z 2001 r. nr 55, poz. 577; zm. DzU nr 154, poz. 1800; z 2002 r. DzU nr 113, poz. 984; z 2003 r. DzU nr 149, poz. 1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565, z 2009 r. nr 157, poz. 1241; z 2010 r. nr 238, poz. 1578) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (DzU nr 157, poz. 1240, z 2010 r. nr 28, poz. 146, nr 96, poz. 620, nr 123, poz. 835, nr 152, poz. 1020, nr 238, poz. 1578, nr 257, poz. 1726; z 2011 r. nr 185, poz. 1092, nr 201, poz. 1183, nr 234, poz. 1386), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Grzegorz Czarnocki – przewodniczący
2. Aleksandra Bieniaszcowska
3. Klaudia Stelmaszczyk

### **p o s t a n a w i a**

z uwagami zaopiniować planowaną kwotę długu Gminy Praszka

### **U z a s a d n i e n i e**

W dniu 30.12.2011 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono uchwały: nr 119/XIII/2011 Rady Miejskiej w Praszce z dnia 20.12.2011 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej oraz nr 120/XIII/2011 Rady Miejskiej w Praszce z dnia 20.12.2011 w sprawie uchwalenia budżetu na 2012 rok. Uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu na lata 2012-2018, która na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową.

Skład Orzekający ustalił co następuje.

1. Prognozowana na koniec 2012 r. wielkość długu w kwocie 8.096.517 zł, wynika z danych dotyczących zadłużenia na koniec 2011 r. oraz planowanych wielkości przychodów i rozchodów z tytułu kredytów, pożyczek ujętych w uchwale budżetowej na 2012 r. Realność tych wielkości skonfrontowano z danymi w zakresie dochodów i wydatków zawartymi w sprawozdaniach Rb-27S i Rb-28S za grudzień 2011 r.
2. W związku z normą z art. 121 ust. 2 oraz art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 r. nr 157, poz. 1241) w latach 2012-2013 do oceny prawidłowości kwoty długu i jej spłat mają zastosowanie zasady określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2005 r. nr 249, poz. 2104 ze zm.).
3. Stosownie do art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego w trakcie roku budżetowego na koniec kwartalu nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej

jednostki, a zgodnie z ust. 1 cyt. art. 170 łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekraczać 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym. Zgodnie z dyspozycją art. 170 ust. 3 ustawy o finansach publicznych ograniczeń, o których mowa w art. 170 ust. 1 i 2, nie stosuje się do emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciąganych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy.


Wielkość długu w latach 2012 - 2013 w stosunku do przewidywanych dochodów w tych latach stanowi maksymalnie 23,47% (2012 r.) i nie przekracza limitu 60% określonego w art. 170 ustawy o finansach publicznych.

4. Z przedłożonej prognozy kwoty długu wynika, że wielkość obciążenia budżetów lat 2012 - 2013 spłatą zaciągniętych rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, nie przekroczy wskaźnika 11% przewidywanych dochodów (w 2012 r.), co spełnia wymóg zawarty w art. 169 ustawy o finansach publicznych, ograniczający możliwość wielkości spłaty w danym roku budżetowym tytułów dłużnych do wysokości 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.
5. Skład Orzekający zauważa, iż w świetle danych przedstawionych w prognozie, w latach 2014-2018 Gmina spełnia relacje, o których mowa w art. 243 oraz art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
6. Skład wskazuje, iż spełnienie relacji o której mowa w art. 243 uzależnione jest od realizacji planu ograniczania wydatków bieżących w latach 2013 i 2014, w tym przykładowo wydatków związanych z funkcjonowaniem organów j.s.t. z 8.451.482 zł w roku 2012 do 6.133.900 zł w roku 2014, a zatem obniżenia ich poziomu o 27,5% w ujęciu nominalnym. Sposób realizacji powyższych celów nie został opisany w objaśnieniach do WPF, przeciwnie, w opisie prognozy wydatków bieżących w latach 2013 i 2014 odniesiono się do wzrostu wydatków na wynagrodzenia, świadczenia, dotacje oraz wydatków związanych z funkcjonowaniem jednostek.
7. Skład Orzekający, nie kwestionując realności przyjętych w prognozie kwoty długu założeń, wskazuje jednocześnie, iż ich realizacja obarczona jest ryzykiem.

Wskazane wyżej uwagi skutkują wydaniem opinii jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 w zw. z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (DzU Nr 112, poz. 1198, z późn. zm).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący**  
**Składu Orzekającego**  
  
Grzegorz Czarnocki